

【黄河三角洲研究】

黄河三角洲人民治黄的实践历程与启示借鉴

种效博

(中共东营市委党校 管理学教研室, 山东 东营 257091)

摘要:自 1946 年引黄归故始,黄河三角洲就开启了人民治黄的新历程。70 多年来,针对三角洲地区的水沙特性和开发建设,人民治黄在不同时期确定不同的整治重点和治理方略,确保黄河长期安澜,为油田建设和地方发展奠定了基础、创造了条件、提供了支持,同时积累形成了宝贵的历史经验,凝聚培育了伟大的治黄精神,为实施黄河国家战略、推进黄河三角洲生态保护和高质量发展提供了启示借鉴。

关键词:黄河三角洲;人民治黄;黄河

中图分类号:G 07; K 928 **文献标识码:**A DOI:10.13486/j.cnki.1673-2618.2023.01.010

1855 年(清咸丰五年),黄河在铜瓦厢决口夺大清河从利津入海,打破了自 1048 年(北宋庆历八年)黄河改道后形成的利津以东至渤海的稳定生态,因尾闾南北频繁摆动,河沙不断淤地造田,逐步形成了一个以宁海为顶点、北起徒骇河口、南至支脉沟口约 5450 平方千米的黄河三角洲^[1]。清末和民国时期,由于战乱频仍,政府无暇顾及河口治理,甚至以水代兵任其泛滥,百姓深受黄害之苦。抗日战争胜利后,国民党政府基于内战之需,于 1946 年初决定封堵花园口,名为引黄归故,实则水淹解放区。为保障人民生命财产安全,中国共产党领导人民与国民党反动派展开了针锋相对的斗争,一边进行谈判,一边筑坝防灾,开启了人民治黄的新纪元。黄河三角洲的人民治黄历经 70 多载,始终坚持人民至上,因地制宜,多措并举,实现了长治久安,积累了宝贵经验,为实施黄河国家战略奠定了坚实基础。

一、河口特性:治黄策略的选择依据

黄河在东营入海,奔流在古黄河千年(11—

1048 年)冲积而成的平原之上,平坦的地势、松散的土质、稀疏的植被,造就了黄河入海的新态势,使得黄河三角洲的治黄兼具特殊性和复杂性。

(一)频发决口之灾

黄河夺大清河入海之初,因沙沉黄泛区而致清水入海,河口稳定畅通少有灾害。清代末期,随着黄泛区筑堤固水,黄河泥沙顺流而下,河道淤积,河床抬高,而河口堤防多以低矮短小的民埝为主,极易决溢成灾。咸丰五年至宣统三年(1855—1911 年)的 56 年间,有 26 个年份堤堰决口 68 处。民国时期,军阀混战,外敌入侵,民生凋敝,无暇顾及河口治理,决口漫溢几成常态。1912—1938 年,有 8 个年份决口 19 处,1937 年的麻湾决口导致蒲台(1956 年 3 月并入博兴县)、博兴、利津、广饶和寿光五县数百村庄被淹,泛水由小清河入海,决口未堵,至黄河改道入淮泛区方止^{[2]75}。1947 年 3 月,花园口堵口工程合龙,黄河再入利津。人民治黄以来,虽军民同心筑坝抗洪防凌,但依然发生两次严重的凌汛决

收稿日期:2022-11-23

作者简介:种效博(1968—),男,山东广饶人,教授,主要从事区域发展和社会治理研究。

E-mail: chongxiaobo@163.com

口。1951年2月初,王庄险工大堤溃决成灾,时间长达2个多月,淹地45万亩,受灾人口8.5万人,死亡18人。^{[2]208}1955年1月底,五庄凌汛决口导致利津、沾化、滨县(1987年2月撤销,原辖区划归滨州市)共360个村庄17.7万人受灾,淹地88万亩,死亡80人。^{[2]213}

(二)常存摆尾之险

河口地区的灾害与决口相伴随的就是尾闾摆动、改道入海。黄河夺大清河入海,最初海口位于肖神庙,到1947年黄河归故之前,曾先后6次因凌汛、伏汛漫溢决口或人工扒口而改道入海,行水时间最长为位于盐窝的顺江沟(1904年7月—1926年7月)。黄河归故之时,因时间紧迫不能全程筑堤固水稳流,河口段沿黄河故道漫流入海,形成神仙沟、甜水沟和宋春荣沟三条入海河道,甜水沟流量约占70%。中华人民共和国成立后,基于更好保障黄河三角洲地区群众生产生活和垦荒建场的需要,不再允许尾闾河道任意自然改变,而是进行了三次人工改道。1953年7月,改甜水沟、宋春荣沟、神仙沟分流入海为神仙沟独流入海。1964年1月,因防凌需要在罗家屋子爆破分洪,黄河改由刁口河入海。1976年5月,再次按计划实施人工改道,改由清水沟流路入海,行水至今。

(三)曾经断流之痛

1938年6月,国民党政府为阻止日本侵略军西进,在河南郑县花园口掘堤放水,黄河自此改道夺淮入海,山东河竭9年,河口地区虽不再受防汛防凌之苦,却因无水可用,导致海水倒灌、土地盐碱。20世纪70年代至90年代末,黄河利津断面频繁出现断流,经常性断流始于1972年。据统计,1972—1999年的28年间,有22年发生断流,平均5年中就有4年断流。根据利津站的实测资料,22年累计断流89次,共1092天。其中,1997年断流226天,断流天数最多,占全年时间的62%。^{[3]223}黄河断流造成河口海岸蚀退,陆域及近海生物多样性遭到破坏,当地居民生产生活受到严重影响。1992年的断流,曾导致东营市1289个村庄89万人、12万头牲畜缺水,绝大部分耗水工业停产。1995年断流期间,东营市和胜利油田不少水库干涸,河口油田区每天供水仅6小时,胜利油田减产原油30万

吨,损失3亿多元。1997年黄河断流影响范围更广,胜利油田有200口油井被迫关闭。^{[3]225}

(四)承受固沙之难

黄河冲积而成的三角洲地表土质以细沙为主,雨天为泥,晴天为沙,如遇黄河断流,河床干裂,沙土飞扬,滩地严重沙化。黄河三角洲区域成陆时间短,土壤盐碱化程度高,地下水位浅且以咸水为主,地表植被多是浅根系灌木,固沙能力弱,一旦破坏极难修复。特别是黄河入海口若断流不能补水,或来水沙量不足,海滩受潮水影响必然发生蚀退。1976年5月—2019年5月,刁口河流路因黄河改道入海而失去泥沙补给,海水侵蚀面积约200平方千米,明显出现海进陆退。2000年11月—2013年12月,黄河入海水量偏少,黄河三角洲整体表现为蚀退,年平均蚀退面积8.24平方千米。1990年,为促淤保滩将原产于美国的互花米草引入黄河口,互花米草根系发达、繁殖速度快,利于固沙护滩,却造成贝类等底栖动物死亡、潮沟堵塞、原生植物生长空间被挤占,威胁生态安全。至今,黄河入海口的固沙难题依然没有得到根本解决,随着黄河中上游水土流失治理和荒漠化防治不断深化,所谓此消彼长,即使黄河入海水量保持不变,海滩蚀退依然会呈加快之势。

二、治黄实践:确保安澜的辉煌历程

黄河三角洲治黄工作因时间、河段、水量等的变化而变化,水大防汛、无水抗旱,前段固堤、后段导流,具有长期性、复杂性、紧迫性、艰巨性等多重特征。人民治黄以来,党政军油以及河务部门和当地群众齐心协力、顽强拼搏、探索创新,因时因地因水制宜,确保黄河长期安澜,为人民生活、油田开发、工农生产、城乡建设提供了坚实保障。

(一)1946—1964年:以“防”为主,筑堤防汛,减灾为民

这一时期,人民治黄的重点任务是完善堤防、消除灾害,被动应对黄河归故后的水情变化。自黄河夺大清河入海,黄河堤防一直未能全面修筑,加之河道弃用9年,原有堤防破败不堪,复堤筑坝防汛成为黄河归故前后的当务之急。

第一,复堤修堤固堤。1946年5月,按照国

共两党签订的先复堤、迁民后堵口放水的协议,渤海区^①成立修治黄河工程指挥部,组织20万人实施大规模复堤工程,将多年失修乃至荒废的堤坝、险工加高、补残、厢埽并新修接长左岸四段、右岸渔洼以下民坝。1947年3月,国民党政府违约提前堵口合龙放水,渤海区决定全力实施第二期复堤工程,按照高出1937年洪水一米培修堤防,普遍加高补齐,不仅保障了黄河安全入海,而且化解了汛期堤防、埽坝初遇洪水发生的坍塌、渗漏等险情。1948年春至1949年止,渤海区相继进行了第三、四期复堤工程,修复和加强两岸一千里堤防,据黄河水利委员会山东河务局编写的《山东黄河志:1855—1985》记载,垦利以下河口地区接修新堤73千米。中华人民共和国成立后,先后进行了三次大修堤。始于1950年的第一次大修堤历时8年,对152.63千米堤防普遍加高、帮宽、加固,经受住了1958年花园口站22300立方米/秒大洪水的考验。^{[2]104}同时,坚持修堤与固堤并重,先后采取锥探翻修、密锥灌浆、抽槽换土、淤背固堤等措施,排除堤身隐患,增强防洪能力。

第二,防汛防凌防灾。这一时期黄河来水量处于高峰,据利津站统计,1953年7月—1963年12月,年均来水量471.06亿立方米,其中1958年汛期最高流量达到了10400立方米/秒的历史极值,1964年年径流量973.1亿立方米,防汛任务异常艰巨。1947秋汛,王庄险工险情严重,历时20昼夜,先后抢修埽坝23段,堵塞漏洞16个。1949年汛期共发生7次洪峰,第5次洪峰利津站流量为7350立方米/秒,水位高达13.47米,先后经历垦利前左险工1号坝头、麻湾险工北坝头、王庄险工抢险,苦战50余天,赢得了最后胜利。^{[2]177}1958年大洪水,利津水位13.76米,惠民地委(1950年5月,渤海区改为惠民专区,现为滨州市)把战胜洪水作为压倒一切的中心任务,两岸堤防上防达15万人,日夜坚守,保证了堤防安全。1951、1955年凌汛决口,山东省成立“堵口指挥部”,惠民专署成立救灾委员会,一边救济灾民,一边组织民工、调配物资堵口复堤,均

在5月底汛期之前完成复堵工程。1964年凌汛,河口淤积严重,冰凌壅塞,罗家屋子以下大部漫滩,危及垦利县委、县政府和黄河农场、军马场驻地,经批准在罗家屋子人工开挖、爆破民坝、套堤分水,黄河改道洼拉沟,经刁口河入海。^{[2]216}

(二) 1965—1983年:以“控”为主,控水导流,保障生产

这一时期,人民治黄的重点任务是建设蓄滞洪和控导工程,实施人工改道入海,主动服务胜利油田开发建设。1964—1966年的华北石油勘探会战,在黄河三角洲地区先后探明胜坨、东辛等油田,1966年原油产量134万吨,胜利油田初具规模^{[4]198},确保油田生产安全就成为人民治黄的重中之重。

第一,修堤固水。其间,按照国家统一部署,进行了两次大修堤,黄河堤坝的防汛过水能力显著增强,牢牢把黄河控制在河道之内,确保万无一失。1962—1969年的大修堤,实行征工包做,采用拖拉机碾压、合拉钩,合挖土塘、收上方的施工方法,加高帮宽大堤总长169千米,完成土方777万立方米,垦利四段以上两岸堤顶超高1958年洪水位2.1米,四段以下民埝超高1米,顶宽5~9米。^{[2]104}1974—1985年的大修堤,推行大班作业、大工段、大面积碾压和平衡上土的“三大一平”施工方法,按照1983年设计防洪标准,完成加帮临黄堤、河口堤171.45千米、土方2419.19万立方米,堤顶超高2.1米,顶宽平工7米、险工9米。^{[2]105}同时,实行专管与群管相结合的堤防管理措施,每5千米配一名专职堤防管理员,每年安排专款整修补残、翻修隐患,广泛开展全民义务植树,既修堤又固堤护堤。

第二,展宽滞洪。黄河两岸发现油田后,石油部提出了确保两岸堤防的要求。1970年5月,水利部牵头制定了“南展、北分、东大堤”等河口治理意见。1971年9月,国家计委正式批准了黄河南展宽蓄滞洪工程。展宽堤自博兴县老于家皇坝接临黄堤起至垦利县西冯村与临黄堤相接止,总长38.651千米,涉及博兴、垦利两县6处公社71个大队,平均展宽河道3.5千米,面

^① 抗日战争时期中国共产党领导的山东抗日根据地的六个战略区之一,1944年初由清河区和冀鲁边区合并而成,1950年5月撤销。

积 123.33 平方千米,近期库容 3.27 亿立方米。工程包括展宽大堤,临黄堤兴建麻湾、曹店分凌分洪进水闸和章丘屋子泄洪闸,展宽堤上兴建大孙、清户、胜干、王营、路干等五处七座灌排闸,修筑展区村台 38 个,安置人口 4.89 万人,以及调整展宽区内外灌排系统和恢复生产等。^{[2]136}工程自 1971 年 10 月动工,成立山东省惠民地区(现滨州市)南展宽工程指挥部,各县建立民兵施工团,先后有 24.6 万人次参加施工。1978 年底完成主体工程,累计修做土方 3189.69 万立方米、石方 7.89 万立方米,投工 1789.86 万工日,投资 5252.09 万元。^{[4]180}工程建成后,变单式窄河道为复式宽河道,成为黄河防凌防洪的重要措施之一。

第三,疏流改道。一方面,为确保堤防安全,中华人民共和国成立后开始修建控导工程,控制河道,稳定河势,但 1958 年洪水后各控导工程受到不同程度的破坏。从 1968 年起,对控制性差、坍塌严重的河段进行重点维修和新增控导工程,先后共建控导工程 17 处,基本控制了东营境内河道。另一方面,基于黄河口发现多处油田,河口治理采取相机行事,进行有计划、有组织的改道措施。1964 年黄河改道刁口河后,至 1967 年汛期,河口流路延伸 27 千米,平均淤积厚度 3.5 米左右,尾间河段比降变缓,罗家屋子出现了 9.47 米的高水位,严重威胁河口南岸油田安全。^{[2]290}1967 年底,经国家计委批准,开始修做改道清水沟的准备工程,主要是培修大堤、开挖引河。1975 年 10 月,西河口水位接近 10 米,已达到改道水位。同年 12 月,两省一部郑州会议决定,于 1976 年汛前进行有计划的人工截流改道清水沟。截流改道工程从 1976 年 4 月 20 日开始,到 5 月 27 日完成,河口改走清水沟入海,缩短流程 37 千米,称为清水沟流路,一直行水至今。

(三) 1984—2000 年:以“稳”为主,稳定流路,定向入海

这一时期,人民治黄的重点任务是疏浚河口、延长行水年限,适应黄河三角洲开发新战略。1983 年 10 月东营市的成立标志着黄河三角洲开发进入新阶段,一系列重大工程和重大项目相继实施。随着东营市的逐步崛起,沿用多年来的河口治理方策发生了根本改变,治黄的主要目标

是最大可能地延长清水沟流路行水年限,确保流路长期安澜稳定。

第一,深化河口治理研究。为避免黄河尾间南北频繁摆动,给当地经济社会发展造成巨大损失,胜利油田和东营市提出稳定黄河入海流路的要求,并请有关部门和专家进行探讨和论证。1985 年,中国水科院受胜利油田委托,进行稳定黄河口清水沟流路 40—50 年的研究。1988—1993 年,党和国家领导人先后发出加强河口治理研究的指示。国家科委亦把黄河河口治理研究课题纳入“八五”和“九五”科技攻关项目。1992—1993 年,先后成立了黄河三角洲经济社会发展研究会、黄河口海岸科学研究所、黄河口治理研究所和东营市黄河口泥沙研究所等专门研究机构,强化河口治理研究。1994—1999 年,相继召开黄河河口治理总结暨学术研讨会、黄河口演变与治理学术研讨会、黄河口治理专家研讨会等,与会人员实地考察尾间河道状况,对河口流路安排、挖沙降河、拦门沙治理等进行交流探讨。^{[5]686-687}“八五”国家重点科技攻关项目“黄河治理与水资源开发利用”对黄河治理与开发中的重大技术课题开展了多部门、多学科综合性科研攻关,其研究成果之一《延长黄河口清水沟流路行水年限的研究》对黄河入海流路演进规律和河口形势进行了系统研究,得出了“在利用海洋动力等综合治理工程条件下,现行清水沟流路还可行水(1993 年起算)100 年以上的结论”^[6]。

第二,开展疏浚工程试验。1988 年 4 月,东营市、胜利油田、黄河修防处(现黄河河口管理局)决定联合在河口进行疏浚治理实验,主要目标是尽量延长现行流路使用年限,充分发挥水、沙资源优势,为开发建设黄河三角洲创造条件,为减轻下游凌洪威胁寻求新对策。工程试验采取的主要措施包括:截支堵叉、强化主干,束水导流、定向入海,清障拖淤、疏浚河门,巧用潮汐、以潮输沙,护滩保槽、稳定河势等。1993 年 3 月,黄河河口疏浚工程指挥部对试验进行总结认为,经过几年的疏浚整治,河口形势已见好转,尾间河道状况得到改善,拦门沙阻水程度减轻,泥沙外输数量增加,河口防洪压力缓解。^{[4]176-177}

第三,重点整治入海流路。改道后的清水沟流路,随着行水时间延长,河口不断延伸,比降变

缓,尾间河段呈现宽浅散乱状态,拦门沙发育迅速,1987年伏汛期期间2750立方米/秒的小洪水便溢槽漫滩,造成滩区油田停工停产。1988年4月,由胜利油田投资、东营修防处组织设计施工的清水沟流路疏浚整治工程开始实施,对自清6断面起、下至拦门沙前沿长达30千米的河道进行疏浚整治。工程分两期进行,历时6个月,疏浚后的尾间河道呈现单一直流、水流集中、滩槽高差增大、拦门沙区过水畅通的局面。1996—1998年,根据《黄河入海流路规划报告》,投资1260万元实施清8出汉工程,调整入海口门位置,将向南偏转的行河方向改变到东北方向入海,有计划地加快淤滩造陆,使河口治理与油田开发及三角洲经济建设紧密结合。^{[3]209}

(四) 2001—2019年:以“治”为主,系统治理,修复生态

这一时期,人民治黄的重点任务是科学调水用水,维护黄河三角洲生态安全和生物多样性。2001年6月,水利部提出“堤防不决口、河道不断流、污染不超标、河床不抬高”的黄河治理目标。2005年10月,由水利部黄河水利委员会主办的第二届黄河国际论坛在郑州召开,来自全球的近千名专家学者共同讨论和人类密切相关的话题:维持河流健康生命。“维持黄河健康生命”成为黄河治理的终极目标,这一全新的治河理念对黄河三角洲的人民治黄工作提出了新要求,带来了新机遇。

第一,实施沿黄生态绿化工程^①。2002年,实施胜利干渠绿化工程,建成以干渠中心为轴,总长34.84千米、宽500米的沿黄样板绿色长廊。2012—2015年,东营市在“三网”绿化的基础上,实施沿黄生态绿化工程,重点建设南展大堤生态林带、天宁寺生态林场和垦利生态林场,造林2046.7公顷,修复保育湿地320公顷。2016—2018年,东营市实施“三年增绿计划”,其中沿黄生态绿化1.88万亩,形成了黄河入海口独特绿色生态风貌。黄河河口管理局持续实施冬春季植树和工程生物防护,建设堤顶行道林、淤区适生林、临河防浪林、护堤地保护林等,现保

有树株194.5万株,绿化率40.6%,黄河大堤堤坡、险工控导坝面等区域周边绿化面积达3054公顷,促进了沿黄旅游休闲产业集聚带建设。

第二,加强河口自然生态保护^②。1992年10月,黄河三角洲国家级自然保护区批准设立,是以保护黄河口新生湿地生态系统和珍稀濒危鸟类为主体的湿地类型自然保护区,总面积15.3万公顷,由南部的现行黄河入海口和北部的黄河故道入海口两个区域组成。由于1992—1999年黄河下游断流严重,自然保护区生态遭到严重破坏,大面积湿地退化成为光板地、盐碱滩。2002—2015年,黄河水利委员会实施调水调沙,为黄河三角洲生态修复提供了历史机遇。2008年以来,利用黄河调水调沙契机,开展黄河三角洲生态补水,至2019年为现行清水沟流路两侧累计放水2.26亿立方米,恢复退化湿地面积约25万亩。自2010年起,实施刁口河流路生态调水及流路恢复过流实验工程,至2019年累计补水2.43亿立方米,补水湿地面积5.5万亩。当前,自然保护区已经变成了水草丰茂、生物多样性富集的大湿地,鸟类由建区时的187种增加到现在的371种,有各种植物685种,由海岸到内陆分布的盐地碱蓬、怪柳和芦苇等主要植被群落面积逐年稳步增长,2020年1月创建为国家5A级景区。

三、启示借鉴:国家战略的实施基础

2019年9月18日,习近平总书记在郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话,标志着黄河国家战略正式确立。特别是2021年10月20—21日,习近平总书记亲临东营视察,驻足黄河入海口,走进黄河南展区的杨庙社区,做出一系列重要指示要求,为新时代黄河下游治理把脉领航。落实习近平总书记指示要求和实施黄河国家战略,建设黄河下游绿色生态走廊和河口生态保护区,必须系统总结和借鉴人民治黄的历史经验,深入推动黄河三角洲生态保护和高质量发展。

① 资料由东营市自然资源和规划局提供。

② 资料由黄河河口管理局、山东黄河三角洲国家级自然保护区管理委员会提供。

(一)立足防大汛抗大灾,完善基础设施

人民治黄以来,始终把防汛抗灾作为治黄工作的头等大事,筑大堤,宽河道,控流势,成功抵御多次特大洪汛凌汛,终保黄河安澜。1958年汛期的大洪水,利津站实测流量 10 400 立方米/秒,水位 13.76 米,超过当年保证水位 1.09 米。^{[2]179}1976年汛期,利津站出现 8020 立方米/秒流量的洪峰,水位 14.71 米,超过 1958 年最高洪水水位 0.95 米。^{[2]181}1985 年凌汛,利津站水位更是高达 14.92 米,水漫滩地 31.3 万亩,25 个村庄被水包围。^{[2]221}1996 年汛期,利津站洪峰流量 4130 立方米/秒,水位 14.70 米,20 处滩地进水,123 个村庄受灾。^{[2]154}由此可知,黄河防汛防凌一刻都不能放松,虽然黄河水量呈逐年下降趋势,利津站来水量由 1950 年 7 月—1960 年 6 月的年均 463.59 亿立方米下降到 2000 年 7 月—2019 年 6 月的年均 166.13 亿立方米,但由于河床淤积抬高以及气候变化等不确定因素,发生特大洪水的可能性依然存在,不容有些许松懈。为此,必须强化底线意识,精细排查堤坝、险工、控导工程等存在的风险隐患,按照千年一遇的标准,深挖河道、筑牢堤坝、做实险工、疏浚河口,既要防“灰犀牛”又要防“黑天鹅”,全面提升防汛抗灾能力。同时,坚持河陆海联防联治,增强河流、水库、城镇等防汛功能,排蓄滞泄综合运用,确保黄河永久安澜,让黄河成为造福人民的幸福河。

(二)坚持科学治水治沙,保持流路稳定

人民治黄以来,始终坚持理论研究与管理实验“双轮”驱动,与时俱进采取新技术、新工艺、新手段,黄河尾闾由频繁自然摆动变为人工改道、定向入海,使“固住河口”成为一大创举。20 世纪 50 年代,黄河水利委员会水科所、前左河口水文实验站、山东河务局等单位开始对河口平面演变、冲淤过程、潮汐特性及历史治理情况进行整理分析。20 世纪 60 年代末至 70 年代初,围绕改道清水沟和协调黄河防洪与胜利油田开发建设的矛盾问题,先后有数十个单位、数百人次参加河口治理规划和研究。^{[4]172-173}1983 年东营市成立后,重点围绕清水沟流路的稳定开展观测实验和研究,清水沟流路可行水百年的结论,为黄河三角洲开发上升为国家战略奠定了基础。时至今日,黄河三角洲已经成为国内最具发展活力与

潜力的地区之一,一座现代化新城拔地而起,重大设施和项目遍布全域,稳定流路愈加必要。从现实需要和未来发展看,黄河入海流路永不摆动是最优目标,但黄河特性短期内难以改变,最佳选择就是通过科学治理使入海流路实现可控性、无期限稳定。为此,应当专门设立高层次、权威性的河口治理研究机构,持续开展口门疏浚实验,充分考量黄河国家战略实施带来的水沙变化,既要应对水多沙多、水少沙少,还要应对水多沙少乃至水清无沙的可能性,制定延长现行流路行水年限和人工改道分汊备用流路规划方案,为科学治理河口提供理论支撑和现实指导。

(三)明确治黄主题主线,统筹发展安全

人民治黄以来,始终把黄河安澜和保障发展作为治黄工作的主题主线,适应形势变化和发展需要,不同时期确定不同的重点目标和主攻方向,不断为黄河三角洲开发建设赋能提速。中华人民共和国成立后,先后实施的三次尾闾人工改道和三次大修堤,以及不断培厚加高帮宽堤坝,东营境内形成总长度 347 千米的两岸堤防,确保了黄河自 1955 年王庄凌汛决口至今伏秋大汛安澜。同时,黄河作为唯一的淡水资源,支撑着三角洲地区的油田开发、工农业生产和城乡建设,使东营市以国际湿地城市、国家生态园林城市、国家现代林业建设示范市、中国优秀旅游城市、中国人居环境奖等享誉国内外。习近平总书记亲临东营视察和黄河国家战略的实施,明确了统筹发展与安全的新时代黄河治理目标定位,必须抓牢生态保护这条主线,突出高质量发展这个主题,以创建黄河口国家公园为契机,以治本之策维护黄河安全、生态安全、人民安全,以绿色低碳推动经济社会发展质量变革、效率变革、动力变革,使黄河三角洲成为美丽之地、富庶之地、活力之地。

(四)创新治黄理念方策,增强治理效能

人民治黄以来,始终围绕黄河水沙特性,不断创新改进治黄策略,从以防为主到防用结合,从单一堤防到多措并举,使治黄措施更有效、治黄成果更显著。黄河入海流路始以确保防洪防凌安全为前提,因势利导,相机人为干预,无严格限制约束。20 世纪六七十年代,随着胜利油田勘采范围不断扩大,实行有计划地安排入海流

路,合理安排减沙、用沙、排沙,尽量延长尾间河道行水年限。东营市成立后,致力于黄河入海流路的长期稳定,加强堤防建设和河道整治,安排多条行水路线,做到定向入海。2001 年实现河道不断流后,治黄策略转向助力建设黄河三角洲高效生态经济区。经过 70 多年人民治黄的洗礼,黄河已经由三角洲地区的最大风险转化为最大福利和宝贵资源,对生态保护和高质量发展起着决定性作用。为此,必须适应新的形势和要求,立足全流域统筹谋划,科学确立黄河治理的价值准则和基本方略,贯彻“四水四定”原则,把确保长治久安与深度节水控水有机结合起来,让作为生态之水、生命之水的黄河发挥最大效用。

(五) 弘扬人民治黄精神,凝聚攻坚力量

人民治黄以来,始终坚持群防群治、科学防治,党政军民团结一心共渡难关、共保家园、共谋

发展,涌现出一批英雄先模人物,形成了尊重科学、创新实干、无私奉献、不怕牺牲的黄河口治黄精神,成为防洪抗灾、攻坚克难的力量源泉。亲临一线、驻防险工的利津县抗日民主政府县长王雪亭,冒死抢险、随机应变的治黄功臣于祚堂,奋力抢堵、献身牺牲的革命烈士张汝宾^{[2]421-423},以及黄河南展区无怨无悔、献地迁村的数万村民和闻汛而动、冲锋在前的部队官兵、河防干部、油田职工、当地群众等,都在一次次抢险中生动诠释和传承着伟大的治黄精神。新时代的治黄工作,虽没有归故初期的枪林弹雨和特大洪汛的无情冲击,却依然是任重而道远,依然存在危难和艰险,这就需要继续光大和弘扬治黄精神,统筹区域各种资源、各种力量,用创新的思维、科学的方法、务实的作风、奉献的精神和坚韧的毅力,齐心协力打攻坚战,不断开创治黄事业新篇章。

参考文献:

- [1]王恺忱.黄河河口的演变与治理[M].郑州:黄河水利出版社,2010.
- [2]黄河水利委员会黄河河口管理局.东营市黄河志:1855—1988[M].济南:齐鲁书社,1995.
- [3]黄河河口管理局.东营黄河志:1989—2005[M].郑州:黄河水利出版社,2015.
- [4]山东省东营市地方史志编纂委员会.东营市志[M].济南:齐鲁书社,2000.
- [5]《东营市志(1996—2013)》编纂委员会.东营市志(1996—2013) [M].北京:中华书局,2018.
- [6]李殿魁,杨玉珍,程义吉,等.延长黄河口清水沟流路行水年限的研究[M].郑州:黄河水利出版社,2002.

(责任编辑:周新颜)